

doc.nr. 2014.0.089.041  
zaaknr. 2014-09-00970

## **Bestedingsplan Participatie(budget) 2015**

*De Veerkrachtige Samenleving Arnhem 2015-2016*

**16 september 2014**

## Inleiding

Voor u ligt het Bestedingsplan Participatie(budget) 2015. Dit Bestedingsplan is aangekondigd in het Uitvoeringsplan Participatie dat in juni 2014 is aangeboden aan de raad. Dit Uitvoeringsplan maakte destijds onderdeel uit van de Uitvoeringsplannen WMO 2015 en Jeugdzorg (Veerkrachtige samenleving). Het voorliggende Bestedingsplan geeft inzicht in de besteding van het Participatiebudget in 2015. Daarbij zijn twee uitdagingen aan de orde.

- allereerst wordt op 1 januari 2015 de Participatiewet ingevoerd. De Participatiewet leidt er toe dat de gemeente te maken krijgt met mensen die voorheen de WAJONG en de Sociale Werkvoorziening instromen. Om deze voor de gemeente nieuwe groepen goed te kunnen ondersteunen, zullen ook nieuwe instrumenten worden ontwikkeld en toegepast. Deze nieuwe instrumenten worden deels gefinancierd uit het Participatiebudget;
- daarnaast wordt vanuit het Rijk opnieuw bezuinigd op het Participatiebudget. In 2014 kon de gemeente Arnhem nog zo'n 16 miljoen besteden vanuit het Participatiebudget. In 2015 is nog zo'n € 11 miljoen beschikbaar. Dit betekent dat een bezuiniging van zo'n € 5 miljoen moet worden doorgevoerd ten opzichte van het uitgavenniveau in 2014. Dit leidt tot lastige keuzes. In 2010 bedroeg het Participatiebudget nog zo'n € 36 miljoen.

Dit Bestedingsplan beoogt inzichtelijk te maken welke keuzes we maken om de Participatiewet goed te kunnen uitvoeren en tegelijkertijd de doorgevoerde Rijksbezuinigingen te kunnen opvangen.

## **1. De Participatiewet**

### **1.1 De kern van de Participatiewet**

De Participatiewet voegt de reeds bekende Wet Werk en Bijstand (WWB), de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en een deel van Wet Jonggehandicapten (WAJONG) samen. Door het Kabinet wordt beoogd dat hiermee één regeling komt voor iedereen die in staat is om te werken, waarbij een groot deel van de uitvoeringstaken wordt gedelegeerd aan de gemeente. Voor mensen die niet kunnen werken, blijft er een sociaal vangnet in de vorm van een (bijstands)uitkering. De Participatiewet moet voorkomen dat mensen onnodig in dit vangnet blijven. De Participatiewet leidt er toe dat:

- vanaf 1 januari 2015 geen instroom meer mogelijk is in de Sociale Werkvoorziening;
- vanaf 1 januari 2015 alleen mensen met een arbeidsbeperking die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn nog kunnen instromen in de WAJONG;
- mensen met arbeidsvermogen en met een arbeidsbeperking, die voorheen zouden instromen in de WAJONG en WSW, in aanmerking kunnen komen voor de Participatiewet.

Daarnaast biedt de Participatiewet een aantal extra instrumenten, taken en mogelijkheden:

- het wordt mogelijk om mensen met arbeidsvermogen / arbeidsbeperking te plaatsen met een structurele loonkostensubsidie. Deze loonkostensubsidie wordt betaald uit het Inkomensdeel (budget waaruit de uitkeringen worden betaald) en niet vanuit het Participatiebudget;
- de gemeente krijgt de mogelijkheid (beleidsvrijheid) om nieuwe instrumenten in te zetten. Zo kan gebruik worden gemaakt van instrumenten die bijvoorbeeld UWV nu ook inzet om mensen met een WAJONG-uitkering aan het werk te krijgen en te houden (bijvoorbeeld jobcoaching of no-riskpolis);
- de gemeente kan mensen met arbeidsvermogen / arbeidsbeperking gaan plaatsen op zogenaamde garantiebanen. Werkgevers hebben toegezegd dat in de periode tot 2026 er landelijk 125.000 garantiebanen gaan komen.

### **1.2 Ontwikkeling financieel kader**

De financiële middelen voor de taken en verantwoordelijkheden op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning, jeugd en participatie, die per 1 januari 2015 beschikbaar komen, zullen beschikbaar worden gesteld via een Integratie-uitkering. De middelen worden daarmee onderdeel van het Gemeentefonds en daarmee van de algemene gemeentelijke middelen. In het voorliggende 'Bestedingsplan Participatiebudget' concentreren wij ons op de taken en activiteiten die tot het terrein van Participatiewet behoren en de in dit bestedingsplan genoemde doelgroepen.

De Participatiewet komt samen met een forse bezuiniging op de financiële middelen. In de afgelopen jaren is het bestaande Participatiebudget al bijna met tweederde verminderd (zie tabel 1).

**Tabel 1: Ontwikkeling Participatiebudget**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uitgaven	35.812	30.507	26.373	20.700	16.703	11.250 <sup>1</sup>
P-budget 'oude -stijl'	34.985	32.200	17.900	17.700	12.100	11.250
Incidentele dekking (o.a. Meeneemregeling)			8.473	3.000	4.603	0

Bedragen x € 1.000

Het Participatiebudget (exclusief WSW 'oude-stijl') daalt voor de gemeente Arnhem naar € 11,25 miljoen. Dit betekent dat in 2015 een bezuiniging gerealiseerd moet worden van zo'n € 5 miljoen ten opzichte van het uitgavenniveau 2014.

### 1.3 Doelstelling en doelgroep

De doelstelling van de Participatiewet is om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden, bij voorkeur regulier werk. De Participatiewet draagt zo bij aan de ambitie om zoveel mogelijk mensen mee te laten doen aan de maatschappij. Arbeidsparticipatie omvat het stimuleren van doorstroom naar regulier werk, waarbij – in lijn met het coalitie-akkoord *Met de stad* – tenminste het minimumloon wordt verdiend en een zo hoog mogelijke loonwaarde<sup>2</sup> wordt bereikt. Hiermee wordt instroom van mensen in de uitkering zoveel mogelijk voorkomen en uitstroom van mensen zoveel mogelijk bevorderd.

In dit Bestedingsplan wordt gekozen om de beschikbare middelen gericht in te zetten, rekening houdend met de doelstellingen uit de Participatiewet en de beleidsmatige en financiële kaders in Arnhem. Deze kaders zijn uitgebreid beschreven in het Uitvoeringsplan Participatie.

Overigens kan het beleid en de uitvoering van de Participatiewet het beeld oproepen dat de gemeente Arnhem in staat is om iedereen die werk zoekt naar werk toe te leiden. De mogelijkheden zijn echter begrensd door de economische situatie en de vraag van werkgevers naar personeel. Daarbij sluiten vraag en aanbod ook lang niet altijd op elkaar aan. Ook de budgettaire mogelijkheden om mensen toe te leiden naar werk zijn beperkt door de Rijksbezuinigingen op het Participatiebudget. De gemeente Arnhem kijkt dus scherp welke werkgelegenheidsprojecten en instrumenten bijdragen aan doorstroom naar regulier werk en bij welke uitkeringsgerechtigden de inzet van deze projecten en instrumenten zinvol is. In hoofdstuk 2 wordt dit nader uitgewerkt.

<sup>1</sup> Inclusief het budget voor Volwasseneducatie.

<sup>2</sup> Loonwaarde is de verhouding tussen arbeidsprestatie(productie) en loonkosten van een medewerker in relatie tot die van andere medewerkers met vergelijkbaar werk in een gangbare, reguliere werksetting. Loonwaarde wordt veelal uitgedrukt als percentage van de loonkosten (minimumloon). Loonwaarde wordt op de werkplek gemeten, maar vooraf kan ook een inschatting van de loonwaarde worden gemaakt (indicatieve loonwaarde).

## 2. Uitvoering Participatiewet en inzet Participatiebudget

### 2.1 Begroting 2014

In de huidige begroting (2014) voor het Participatiebudget wordt de volgende verdeling gehanteerd:

Activiteiten	Begroting (* € 1.000) 2014
1. Inkoop re-integratiediensten (bij externe partijen)	1.800
2. Projecten naar betaald werk	2.600
3. ID-subsidie (permanent gesubsidieerde arbeid)	2.800
4. Individuele loonkostensubsidie werkgevers en individuele stimuleringspremies WWB-ers	1.600
5. Eigen personeel	
• Cluster Werk en Inkomen	5.100
• Project Slagkracht (Bestand in Beeld)	1.000
• Participatiecoaches	755
• BAC	600
<b>Totaal uitgaven<sup>3</sup></b>	<b>16.255</b>

Ad 1: Dit omvat het inkopen van re-integratiedienstverlening bij externe partners. Hieronder valt onder andere het ArbeidsBemiddelingsCentrum van Presikhaaf Bedrijven (diagnose, training en opdoen werkritme); arbeidsmedisch onderzoek; organiseren van Blijf Actief Banen<sup>4</sup> door Presikhaaf Bedrijven; begeleiding van startende ondernemers vanuit de WWB/Participatiewet door IMK/STEW; afnemen van interesse- en capaciteitentesten door Team VSV bij jongeren, etc..

Ad 2: Dit betreft het uitvoeren van werkgelegenheidsprojecten, gericht op duurzame uitstroom naar betaald werk. Projecten worden onder andere uitgevoerd bij Presikhaaf Bedrijven en 2Switch.

Ad 3: In 2011 is de ID-regeling gewijzigd en zijn werkgevers de loonwaarde van de ID-ers gaan betalen. Deze post omvat de aanvullende ID-subsidie.

Ad 4: Om uitstroom naar werk te bevorderen worden Individuele Plaatssingssubsidies aan werkgevers betaald. Ook hierbij betalen werkgevers de loonwaarde van de betrokken werknemer/voormalige uitkeringsgerechtigde. Daarnaast bestaan er ook stimuleringsregelingen voor WWB-ers om aan het werk te gaan of vrijwilligerswerk te gaan doen. Vrijwilligersorganisaties kunnen – onder voorwaarden – ook een beroep doen op een vergoeding indien zij een uitkeringsgerechtigde een vrijwilligersplek aanbieden en een premie uitbetalen aan de uitkeringsgerechtigde.

Ad 5: De personeelsformatie van de Werkafdelingen van het Cluster Werk en Inkomen wordt voor een groot deel gefinancierd vanuit het Participatiebudget. Ook de Participatiecoaches en een bijdrage aan het BAC (BudgetAdviesCentrum/schulddienstverlening) wordt hieruit gefinancierd.

### 2.2 Begroting 2015

In de begroting 2015 willen we dezelfde indeling hanteren als in 2014. In deze paragraaf wordt inzichtelijk gemaakt op welke posten intensiveringen wenselijk zijn en op welke posten bezuinigingen mogelijk zijn.

<sup>3</sup> Exclusief het budget voor volwasseneneducatie

<sup>4</sup> Werken met behoud van uitkering door mensen die plaatsbaar zijn op de arbeidsmarkt, maar toch geen baan kunnen vinden.

### **2.2.1 Inkoop re-integratiediensten bij externe partners**

Het college wenst het budget voor de inkoop van re-integratiediensten in 2015 te verhogen tot € 2,3 miljoen (2014: € 1,8 miljoen). Hiervoor zijn de volgende redenen:

- In het Uitvoeringsplan Participatie is opgenomen dat de gemeente zich gaat richten op de uitkeringsverstrekking, handhaving, diagnose en regie op (re-integratie)trajecten. De bemiddelings- en plaatsingsondersteuning (mensen geschikt maken voor plaatsing en vervolgens begeleiden bij werkgevers) wordt buiten de gemeente ingekocht. Dit leidt er toe dat de rol van de gemeente bij het re-integreren van mensen wordt teruggebracht en die van externe partners gaat toenemen.
- De Participatiewet leidt tot een extra instroom van mensen die nu nog de WAJONG of de Sociale Werkvoorziening kunnen instromen. Naar verwachting gaat het om zo'n 360 mensen per jaar. Ook voor deze groep moet bemiddelings- en plaatsingsondersteuning worden ingezet, die zoveel mogelijk bij externe partners zal worden ingekocht. Daarbij zal ook gebruik worden gemaakt van nieuwe instrumenten, zoals jobcoaching, no-riskpolis, loonwaardemetingen en specifiek arbeidsmedisch onderzoek om deze voor de gemeente nieuwe groep optimaal te kunnen bedienen. In het Uitvoeringsplan Participatiewet is beschreven dat de gemeente Arnhem zich in regionaal verband voorbereid op de ontwikkeling en inzet van deze instrumenten.

In lijn met het Uitvoeringsplan Participatie zal in ieder geval tijdens de transitieperiode (2015-2016) zoveel mogelijk worden ingekocht bij Presikhaaf Bedrijven.

### **2.2.2 Projecten betaald werk**

Het college wenst het budget voor projecten betaald werk in 2015 vast te stellen op € 2,4 miljoen (2014: € 2,6 miljoen).

De doelstelling van de Participatiewet is om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden, bij voorkeur regulier werk. De projecten betaald werk zijn bij uitstek gericht op het realiseren van deze doelstelling. De projecten blijven kritisch beoordeeld worden op hun bijdrage aan het vergroten van arbeidsparticipatie. Waar nodig zullen projecten worden afgebouwd die onvoldoende hieraan bijdragen. Dit is ook mogelijk, omdat projecten betaald werk altijd tijdelijk worden opgestart en uitsluitend na succesvolle uitvoering worden verlengd. Ieder jaar worden ook nieuwe projecten gestart. Het nog kritischer beoordelen op de bijdrage van werkgelegenheidsprojecten aan de toeleiding naar werk maakt een beperkte bezuiniging op de projecten betaald werk mogelijk.

Projecten betaald werk bevatten veelal een scholingscomponent, een periode waarin met behoud van uitkering werkervaring wordt opgedaan (leerbaan of proefplaatsing) en vervolgens werken met een arbeidsovereenkomst tegen tenminste het minimumloon. In deze laatste fase kan de werkgever ook tijdelijk (maximaal 1 jaar) een loonkostensubsidie (met loonwaarde) ontvangen.

### **2.2.3. ID-subsidie / permanent gesubsidieerde arbeid**

Het college wenst voor 2015 de ID-regeling niet te wijzigen. Door natuurlijk verloop wordt verwacht dat het budget in 2015 kan dalen tot € 1,9 miljoen. In 2014 was voor de ID-regeling een bedrag begroot van € 2,8 miljoen.

Het college wil voor 2016 wel onderzoeken<sup>5</sup> of de ID-subsidie ten laste kan worden gebracht van het nieuwe instrument loonkostensubsidie. Dit nieuwe instrument (dus naast de bestaande IP-subsidie) komt beschikbaar met de invoering van de Participatiewet. Deze nieuwe loonkostensubsidie wordt gefinancierd vanuit het

---

<sup>5</sup> De uitkomsten van dit onderzoek wil het college presenteren bij de behandeling van de Perspectiefnota in 2015.

Inkomensdeel (waaruit de uitkeringen worden betaald) en niet vanuit het Participatiebudget. Hiermee wordt het Participatiebudget ontlast. In 2015 is dit nog niet mogelijk en zal een deel van de kosten ID-regeling worden opgevangen binnen de algemene middelen (naar verwachting zo'n € 1,4 miljoen). Dit is verwerkt in de MJPB-2015-2018.

Op dit moment zijn er nog 152 ID-ers. Wegens natuurlijk verloop is het aantal ID-ers de afgelopen jaren gedaald en zal dit aantal ook de komende jaren verder dalen. Derhalve kan het budget voor de ID-regeling in 2015 naar beneden worden bijgesteld zonder dat de ID-regeling gewijzigd hoeft te worden.

#### **2.2.4. Individuele Plaatsingssubsidie werkgevers en individuele stimuleringspremies WWB-ers**

Het college kiest er voor het budget voor Individuele Plaatsingssubsidies werkgevers en individuele stimuleringspremies WWB-ers te verlagen tot € 1,2 miljoen (2014: € 1,6 miljoen).

##### *Individuele Plaatsingssubsidie werkgevers*

Zoals eerder geschetst is de doelstelling van de Participatiewet om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden, bij voorkeur regulier werk. Werkgevers zijn daarvoor onmisbaar. De Individuele Plaatsingssubsidie stimuleert werkgevers om uitkeringsgerechtigden in dienst te nemen. Derhalve is van belang om dit instrument beschikbaar te houden.

Dit belang neemt toe, omdat voor een deel van de uitkeringsgerechtigden een nieuw instrument loonkostensubsidie beschikbaar komt, die gefinancierd wordt uit het I-deel. Om te voorkomen dat bij de plaatsing van sommige uitkeringsgerechtigden wel een loonkostensubsidie mogelijk is en bij anderen niet, is het ook van belang dat de IP-subsidie beschikbaar blijft. Hierdoor houden alle uitkeringsgerechtigden – bij gelijke geschiktheid – dezelfde kans op plaatsing bij een werkgever. Voorkomen moet worden dat vanwege de beperkte beschikbaarheid van het nieuwe instrument loonkostensubsidie oneerlijke concurrentie in het bestand kan ontstaan.

In 2015 dreigt overigens vanwege Rijksbeleid verdringing tussen groepen uitkeringsgerechtigden. Werkgevers krijgen de verplichting om garantiebannen te creëren waarop uitkeringsgerechtigden moeten worden geplaatst. In 2015 en 2016 hebben mensen op de wachtlijst SW en vanuit de WAJONG voorrang. Hierdoor worden werkgevers al gestimuleerd om juist deze groep in dienst te nemen. Dit kan ten koste gaan van de huidige WWB-groep.

Voor het inzetten van de IP-subsidie zal het resterende budget in 2015 (€ 1 miljoen) worden benut.

##### *Individuele stimuleringspremies WWB-ers: Eurojob en Werkaanvaardingspremie*

Het college kiest er voor om de premies die uitkeringsgerechtigden nu nog ontvangen voor werkaanvaarding en deelname vrijwilligerswerk (bovenop de uitkering) per 1 januari 2015 te schrappen. Dit betreft de volgende premies:

- De Eurojob: een premie van € 1 per gewerkt uur met een maximum van € 95 per maand en een maximum van € 764 per jaar. De vrijwilliger dient minimaal 17 uur per maand vrijwilligerswerk te verrichten om voor de Eurojob in aanmerking te kunnen komen. Ook de Eurojob parttime betaald werk valt hieronder.
- De Werkaanvaardingspremie: Een premie van € 500 die de uitkeringsgerechtigde ontvangt indien werk aanvaard wordt.

Voor het schrappen van deze premies heeft het college de volgende redenen:

- Het Participatiebudget wordt maximaal gericht op het aan de slag helpen van uitkeringsgerechtigden bij werkgevers. Mensen moeten een arbeidsovereenkomst krijgen en tenminste het minimumloon gaan verdienen. Doorstroom vanuit de uitkering naar regulier werk staat voorop. Daarbij past het niet langer om mensen bovenop de uitkering aanvullend te belonen met een premie. De premies dragen ook niet bij aan het creëren van extra werkplekken (tegen tenminste het minimumloon) bij werkgevers.

- Tegelijkertijd met de Participatiewet wordt de wet Maatregelen WWB ingevoerd. Hierin wordt ook de Tegenprestatie ingevoerd. Mensen worden geacht 'iets terug te doen' voor hun uitkering. Daarbij past het niet om mensen aanvullend te belonen indien zij inderdaad werkzaamheden gaan verrichten voor hun uitkering. Handhaven van de huidige Eurojobregeling zou ook een ongelijkheid opleveren tussen mensen die aan de slag gaan via de Tegenprestatie en mensen die nu in aanmerking komen voor de Eurojob.
- Specifiek voor de Werkaanvaardingspremie geldt dat mensen er al financieel op vooruit gaan indien zij tegen het minimumloon gaan werken. Het is daardoor niet nodig om daarbovenop nog een extra premie uit te keren. De raad heeft met ditzelfde argument in 2011 ook ingestemd met het destijds halveren van de werkaanvaardingspremie en het afschaffen van de Studie-AanvaardingsPremie (zie Contourennota (1) Werken naar vermogen).

Er zijn zo'n 400 vrijwilligers met een WWB-uitkering aan de slag die nu in aanmerking komen voor de Eurojob. Het totaalbedrag van de Eurojob bedraagt zo'n € 200.000,- op jaarbasis. Het totaalbedrag van de Werkaanvaardingspremie bedraagt eveneens zo'n € 200.000 op jaarbasis (400 premies zijn in 2013 toegekend).

#### *Vergoeding vrijwilligersorganisaties*

De Eurojob wordt momenteel uitgekeerd via de vrijwilligersorganisatie waar de uitkeringsgerechtigde aan de slag is. De vrijwilligersorganisatie ontvangt ook zelf een subsidie vrijwilligerswerk voor:

1. het verstrekken van de Eurojob aan de klant (administratieve betaling);
2. het in stand houden van de mogelijkheden voor vrijwilligerswerk.

De Subsidie vrijwilligerswerk, die de organisatie zelf ontvangt en kan houden, is gebaseerd op het aantal WWB-ers dat bij de organisatie vrijwilligerswerk verricht voor minimaal 17 uur per maand (€ 764 per jaar per vrijwilliger). 71 organisaties maken hier gebruik van. Het totaalbedrag subsidie vrijwilligerswerk voor deze 71 organisaties gezamenlijk bedraagt zo'n € 200.000,-. De subsidie wordt ieder kalenderjaar toegekend/verlengd voor de duur van een jaar.

Aangezien de Eurojob vervalft is het ook niet langer nodig om organisaties te subsidiëren om de administratieve betaling uit te voeren. Het blijft wel gewenst om organisaties te stimuleren om plekken voor vrijwilligerswerk voor uitkeringsgerechtigden in stand te houden. Het stimuleren van vrijwilligerswerk is ook een belangrijke doelstelling van het vrijwilligersbeleid van de gemeente Arnhem.

Het bovenstaande leidt er toe dat de huidige subsidie vrijwilligerswerk – per vrijwilliger – wordt gehalveerd. Het totaalbedrag subsidie vrijwilligerswerk blijft wel in stand, zodat organisaties de mogelijkheid krijgen om meer vrijwilligers vanuit de WWB te plaatsen.

Het wijzigen en schrappen van de premies zal verwerkt worden in het Re-integratieverordening die in december aan de raad wordt voorgelegd. De Re-integratieverordening maakt dan onderdeel uit van het totale pakket aan verordeningen die in het kader van de Participatiewet en wet Maatregelen WWB in december aan de raad wordt voorgelegd.

#### *Premie leerbaan*

De gemeente Arnhem kent overigens ook de premie Leerbaan. Deze premie wordt toegekend indien de WWB-er in een leerbaan aan de slag gaat. Daarbij is sprake van werken met behoud van uitkering, gericht op doorstroom naar betaald werk en waarbij concrete leerdoelen en het opdoen van werkervaring aan de orde is. De leerbaan kan maximaal 4 maanden worden ingezet (met optie tot verlenging van nog eens 4 maanden). De leerbaan draagt wel bij aan het bevorderen van arbeidsparticipatie en de bijbehorende premie blijft intact. De WWB schrijft het toekennen van de premie leerbaan ook voor.



## 2.2.5. Eigen formatie

Het college kiest er voor om in 2015 het budget voor eigen formatie (voor zover gefinancierd vanuit het Participatiebudget) te verlagen tot € 4,845 miljoen (2014: € 7,455 miljoen). Hieronder wordt toegelicht op welke wijze deze bezuiniging wordt gerealiseerd.

### *Ontwikkeling formatie W&I*

Het college kiest er voor om de bijdrage vanuit het Participatiebudget aan de personeelsformatie Cluster Werk en Inkomen te verlagen tot € 4,245 miljoen (2014: € 5,1 miljoen). Dit is mogelijk, omdat de gemeente zich ten aanzien van re-integratie meer gaat concentreren op diagnose en regievoering op de trajecten (naast uitkeringsverstrekking en handhaving, die al vanuit de algemene middelen worden gefinancierd). De bemiddelings- en plaatsondersteuning wordt uitgevoerd door externe partners. Dit leidt er toe dat de formatie van de Werkafdelingen binnen het Cluster wordt teruggebracht met 8,55 FTE.

Overigens leidt de groei van het aantal uitkeringsgerechtigden (door invoering van de Participatiewet en aanhoudende economische crisis) tot de noodzaak om extra personeel in te zetten binnen het Cluster Werk en Inkomen. Ook de wetwijziging Maatregelen WWB heeft dit effect, omdat deze wetwijziging leidt tot extra taken bij de uitvoering van de WWB/Participatiewet. Deze taakverzwaring wordt veroorzaakt doordat:

- categoriale regelingen worden omgezet naar individuele maatwerkregelingen;
- eerdere opties 'kan-bepalingen' nu verplicht worden opgelegd aan de gemeente om uit te voeren;
- extra regelgeving wordt geïntroduceerd (zoals de kostendelersnorm).

Dit wordt ook nader toegelicht in de Beleidsnota Maatregelen WWB.

Bovenstaande ontwikkelingen leiden er toe dat de personeelsformatie van de Inkomensafdelingen van het Cluster Werk en Inkomen moet uitbreiden (+24,24 FTE). Per saldo leidt dit tot een toename van 15,69 FTE. Deze netto-toename wordt gefinancierd vanuit de algemene middelen en gedekt vanuit een toevoeging van middelen aan het Gemeentefonds.

### *Specifieke projecten (Participatiecoaches & Slagkracht)*

#### Participatiecoaches

Het college kiest er voor de bijdrage vanuit het Participatiebudget aan de Participatiecoaches te beëindigen (2014: € 755.000). In het Uitvoeringsplan Participatie is opgenomen dat de huidige taak van de Participatiecoaches wordt ondergebracht in (de integrale functies in) de Gebiedsteams. De generalistische werkwijze van de Participatiecoaches kent een grote overlap met het functioneren van de Gebiedsteam. Er is daardoor geen reden meer om de Participatiecoaches als apart organisatie-onderdeel naast de Gebiedsteams te laten voortbestaan en dit apart te financieren vanuit het Participatiebudget. Participatiecoaches hebben wel de mogelijkheid om te solliciteren op functies in de Gebiedsteams.

#### Slagkracht

Het college kiest er voor de incidentele bijdrage vanuit het Participatiebudget aan het project Slagkracht te schrappen (2014: € 1 miljoen). Slagkracht was een tijdelijk project om het volledige WWB-bestand beter in beeld te krijgen ten aanzien van kansen op re-integratie en het rechtmatig verstrekken van uitkeringen. Het project is inmiddels succesvol afgerond en de aanpak is geïntegreerd in de reguliere uitvoering van de WWB/Participatiewet.

#### *Bijdrage BAC*

Het college kiest er voor om de bijdrage vanuit het Participatiebudget aan het BAC/uitvoering schulddienstverlening te handhaven (2014: € 600.000). Deze bijdrage is onderdeel van het budget om de schulddienstverlening extern te plaatsen (zie Businesscase extern plaatsen schulddienstverlening).

## 2.2.6. Overzicht

De geschetste intensiveringen en bezuinigingen leiden tot het volgende overzicht:

Activiteiten	Begroting (* € 1.000)	
	2014	2015
1. Inkoop re-integratiediensten (bij externe partijen)	1.800	2.300
2. Projecten naar betaald werk	2.600	2.400
3. ID-subsidie (permanent gesubsidieerde arbeid)	2.800	1.900
4. Individuele loonkostensubsidie werkgevers en individuele stimuleringspremies WWB-ers	1.600	1.200
5. Eigen personeel		
• Cluster Werk en Inkomen	5.100	4.245
• Project Slagkracht (Bestand in Beeld)	1.000	0
• Participatiecoaches	755	0
• BAC	600	600
<b>Totaal uitgaven Participatiebudget</b>	<b>1.6255</b>	<b>12.645</b>
Bijdrage algemene middelen		1.395
<b>Inkomsten Participatiebudget</b> (inclusief Meeneemregeling en ESF-middelen)	<b>1.6255</b>	<b>11.250</b>
<b>Saldo</b>	<b>0</b>	<b>0</b>